

UCHWAŁA Nr III/3/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 stycznia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Oporów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r., poz. 1646) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oporów, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf), który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2013 roku, wraz z autopoprawką z 21 listopada 2013 roku, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2014 -2019, co jest sprzeczne z art. 227 ustawy ofp, zgodnie z powyższym przepisem wpf dla Gminy Oporów powinna być opracowana na 2014-2017 i prognoza kwoty długu na lata 2014-2019.
2. Jednostka nie opracowała wykazu przedsięwzięć, natomiast w obowiązującej w 2013 roku wpf prognozowane jest w latach 2013-2015 przedsięwzięcie pn. Budowa hali sportowej wraz z łącznikiem, ponadto w części opisowej do projektu budżetu na 2014 rok zapisano, iż jest to „ ... przedsięwzięcie wieloletnie ...”, w objaśnieniach do projektu wpf w części dotyczącej wydatków majątkowych zapisano, że w latach 2013-2015 planuje się realizację zadania inwestycyjnego o tej nazwie. Zatem jest to przedsięwzięcie i jednostka taki wykaz powinna opracować.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2019 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy ofp które wejdą w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Prognozowane zadłużenia Gminy Oporów na koniec poszczególnych lat będzie wynosiło: 2014 - 1.926.445,73 zł, co będzie 28,33 % planowanych dochodów, 2015 – 1.921.168,26 zł – 25,96 % dochodów, 2016 – 1.760.932,87 zł – 23,17 %, 2017 - 1.292.941,91 zł – 16,16 %, 2018 – 555.000 zł - 6,61 % i w 2019 według projektu wpf zostanie spłacone.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2014 roku 10,05 % do 6,42 %, w 2015 – 11,45 % do 7,95 %, w 2016 – 11,18 % do 8,95 %, w 2017 – 9,88 % do 9,04 %, w 2018 – 13,51 % do 9,20 % i w 2019 – 17,01 % do 6,85 %.

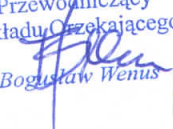
7. Załączone do wpf objaśnienia nie uzasadniają prognozowanych w wpf wielkości dochodów w zakresie:

- wzrostu dochodów bieżących budżetu w 2017 roku o 700.000 zł w stosunku do 2016 roku, co stanowi wzrost o 8,80 % tych dochodów, w objaśnieniach do wpf zapisano, że inwestor planuje budowę 20 elektrowni wiatrowych. W momencie złożenia niniejszego projektu wpf na 6 elektrowni wydano decyzje środowiskowe, w tym 4 elektrownie już oddano do użytku i właściciel zapłacił w 2013 roku z tego tytułu podatek. Zatem pozostały jeszcze 2 elektrownie na które są wydane decyzje środowiskowe, po zakończeniu procesu inwestycyjnego będą podlegały opodatkowaniu. Wobec pozostałych 14 elektrowni nie ma podstawy do prognozowania dochodów z powyższego tytułu, gdyż tylko zamiar inwestora nie stanowi takiej podstawy. Natomiast w objaśnieniach do wpf zapisano, „ ... w 2017 roku zaplanowano wpływ podatku od nieruchomości od wszystkich elektrowni wiatrowych, ...”
- prognozowania w latach 2015 i 2016 dochodów z tytułu dotacji na inwestycje, w sytuacji nie posiadania przez Gminę podpisanej umowy na przyznanie takich środków. W objaśnieniach do wpf zapisano, że na zadanie polegające na budowie hali sportowej wraz z łącznikiem jednostka będzie się ubiegać o dofinansowanie w Ministerstwie Sportu i Turystyki. Zatem nie ma podstaw prawnych do prognozowania takich dochodów.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wenus